



## CONSEJO SUPERIOR DE LOS COLEGIOS DE ARQUITECTOS DE ESPAÑA

### CONSULTA

---

1. ¿Qué valor tienen los comentarios publicados?
2. ¿Existen antecedentes de sentencias en base a los comentarios de los DB publicados por el Ministerio?
3. ¿Varían los comentarios, de modo que lo que aparece en una fecha desaparece en otra, o aparece criterio contrario?

### RESPUESTA

---

#### **Pregunta 1:**

#### **¿Qué valor tienen los comentarios publicados?**

Es un hecho que los comentarios no tienen carácter normativo. Otra cosa es preguntar por el “valor” que tienen, cuestión a la que solo cabe responder diciendo que tienen el que se deduce de su naturaleza: aclaraciones y criterios de ayuda para la aplicación de una reglamentación emitidos por la autoridad que la ha desarrollado.

En relación con esta pregunta (también con la siguiente) me remito al texto del informe que elaboró al respecto el Área Jurídica del Ministerio de Fomento en 2002 y que durante bastante tiempo estuvo incorporado al resumen de consultas sobre la NBE-CPI 96:

.../...



## CONSEJO SUPERIOR DE LOS COLEGIOS DE ARQUITECTOS DE ESPAÑA

### Preuntas relacionadas con el Capítulo 1

Artículo	Cuestión	Pregunta / Respuesta
	Carácter vinculante de las consultas sobre aplicación de la NBE-CPI/96	<p><b><i>¿Tienen carácter vinculante las respuestas dadas por la Dirección General de la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo a las consultas sobre aplicación de la norma básica NBE-CPI/96?</i></b></p> <p>Antes de nada hay que indicar que la interpretación y aplicación de las normas corresponde, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución y en el artículo 5. 1. de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial, a los Juzgados y Tribunales. La Norma Básica de la Edificación "NBE-CPI/96 Condiciones de Protección contra Incendios de los Edificios" fue aprobada por el Real Decreto 278/1991, de 1 de marzo, por lo que hay que entender que su interpretación debe efectuarse a través de las citadas Instituciones.</p> <p>Podría suscitarse el dilema de si las contestaciones a que nos referimos (que se encuentran publicadas en la página web del Ministerio de Fomento) pueden equipararse a las consultas que se efectúan en materia Tributaria, en cuyas normas se prevé la posibilidad de "consultas vinculantes".</p> <p>Así, en el artículo 107 de la Ley General Tributaria, se regulan las consultas a la Administración tributaria, distinguiendo entre las vinculantes y las no vinculantes. Por su parte el Real Decreto 404/1997, de 21 de marzo, establece el régimen aplicable a las consultas cuya contestación debe tener carácter vinculante para la Administración tributaria, determinando los supuestos que habilitan para la presentación de consultas cuya contestación debe tener carácter vinculante, el procedimiento y los efectos vinculantes de la contestación.</p> <p>Ahora bien, el hecho de que las contestaciones realizadas por la Dirección General de la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo a las consultas referentes a la norma "NBE-CPI/96, no tengan carácter vinculante, en el sentido indicado, no significa que carezcan totalmente de fuerza de obligar.</p> <p>En este sentido, hay que tener en cuenta que los Juzgados y Tribunales, en la aplicación de las normas y especialmente en la de las Normas técnicas o tecnológicas, utilizan con gran frecuencia, como no podría ser de otra manera, lo que se denomina la "interpretación auténtica", que es la que dimana del propio legislador o creador de la norma. Por ello en muchas ocasiones solicitan de la fuente de la que dimana la norma, en este caso de la Dirección General de la Vivienda, la Arquitectura y el Urbanismo, la interpretación sobre aspectos puntuales de la citada Norma Básica, aceptando y aplicando, normalmente, el criterio que la Dirección General propone.</p> <p>Como consecuencia de lo anterior, si bien hay que concluir que las contestaciones a las consultas referentes a la NBE-CPI/96, que se vienen publicando en la página web del Ministerio de Fomento, como consecuencia de lo establecido en el apartado g) del artículo 35 de la Ley 30/1992, del Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, que determina el derecho de los ciudadanos a "obtener información y orientación acerca de los requisitos jurídicos o técnicos que las disposiciones vigentes impongan a los proyectos, actuaciones o solicitudes que se propongan realizar", no tienen carácter vinculante, la realidad es que, en la práctica, frecuentemente se produce el efecto de su vinculación a través de las sentencias de los Juzgados y Tribunales. Como ejemplo, podemos indicar la Sentencia del Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº 2 de San Sebastián, en la que se hacen referencias expresas a los informes de esta Dirección General referentes a la interpretación de la NBE-CPI/96.</p>



## CONSEJO SUPERIOR DE LOS COLEGIOS DE ARQUITECTOS DE ESPAÑA

Hay que tener en cuenta además, que los criterios incorporados a la página web, normalmente se irán incluyendo en futuras modificaciones de la Norma, lo que una vez más refuerza el carácter vinculante no de derecho, pero si de hecho, de las citadas respuestas a las consultas.

---

2.1	Definición de uso industrial	<b>¿Qué debe entenderse por uso industrial?</b>  El "Reglamento de seguridad contra incendios en los establecimientos industriales"
-----	------------------------------	---

---

### Pregunta 2:

**¿Existen antecedentes de sentencias en base a los comentarios de los DB publicados por el Ministerio?**

Ver texto anterior.

### Pregunta 3:

**¿Varían los comentarios, de modo que lo que aparece en una fecha desaparece en otra, o aparece criterio contrario?**

Los comentarios acompañan al articulado, por lo que experimenta los cambios que se derivan, tanto de los cambios en dicho articulado, como de la experiencia que vamos recogiendo de su aplicación.

**José Luis Posada Escobar**

**Jefe del Área de Seguridad y Accesibilidad**

*Ministerio de Fomento - Secretaría de Estado de Vivienda y Actuaciones Urbanas  
Dirección General de Arquitectura y Política de Vivienda*